

**HORS
SÉRIE**
AUTOMNE 2019

HORIZONS PUBLICS

COMPRENDRE

ANTICIPER

INNOVER

AGIR

horizonspublics.fr

Le retour des ruralités ?

EN PARTENARIAT AVEC

 **IADT**
INSTITUT D'Auvergne-Rhône-Alpes du Développement des Territoires

Berger
Levrault **BL**

COMPRENDRE
ANTICIPER
INNOVER
AGIR

Appréhender la diversité des territoires ruraux

Le monde rural fait un retour en force dans l'actualité : Agenda rural du Gouvernement en guise de plan d'action, adopté en septembre 2019 ; création d'une Agence nationale pour la cohésion des territoires (ANCT) le 1^{er} janvier 2020, dont l'une des missions sera notamment de garantir les cent cinquante mesures de cet agenda ; comités interministériels de la ruralité pour faire des points d'étape ; lancement d'une géographie prioritaire des ruralités ou encore d'une nouvelle génération de contrats de ruralité.

Comment expliquer une telle frénésie politique sur la ruralité ? Quelles sont les raisons de cette accélération soudaine ? Quels sont les enjeux et les conditions du développement des territoires ruraux ? Les moyens et les outils mobilisables pour la ruralité sont-ils à la hauteur des enjeux ?

Fidèle à sa ligne d'ouverture éditoriale qui consiste à mieux comprendre les ressorts de la fabrique des politiques publiques, nous avons souhaité ainsi remettre en perspective cette accélération soudaine de l'agenda rural tout en montrant la diversité et la dynamique des territoires ruraux. D'autant que la contestation sociale des Gilets jaunes n'a pas mobilisé tous les territoires ruraux, ou du moins pas toutes les franges de la population rurale (ménages à plus forts revenus, espaces ruraux les plus touristiques). Tout en décryptant les nouvelles ruralités à l'agenda, ce numéro vous fera aussi découvrir les partenariats entre métropoles et zones rurales ou des initiatives portées par des collectivités, comme le projet Villages du futur, lancé par le pays Nivernais-Morvan, la création d'un écosystème économique dans la communauté de communes de Saint-Pourçain Sioule Limagne, ou les conciergeries de territoire comme Comptoir de campagne dans la Loire ou la Commoderie (Val'horizon) dans l'Ain, qui illustrent la dynamique des campagnes.

Le monde rural, comme la société française, est en pleine transformation et mérite un éclairage spécifique sur un temps plus long en croisant les regards de chercheurs et de praticiens. C'est pourquoi nous avons noué un partenariat éditorial avec l'Institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires (IADT) qui mène différents programmes de recherche sur les dynamiques d'évolution des territoires ruraux et métropolitains.

Laurent Rieutort,
directeur de l'IADT

Julien Nessi,
rédacteur en chef d'*Horizons publics*

L'institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires

L'Institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires (IADT) a été créé en 2013 à l'initiative conjointe de collectivités territoriales et d'établissements d'enseignement supérieur et de recherche clermontois, tous animés par un projet original de créer, au sein d'une même structure, un pôle de formation et de compétences dans les domaines de l'ingénierie du développement des territoires¹.

Par la rédaction d'Horizons publics

Une interface pour la formation et l'ingénierie publique

Cette structure réunit aujourd'hui plusieurs acteurs de l'enseignement supérieur du site clermontois : l'université Clermont-Auvergne et l'école VetAgro Sup, et collabore régulièrement avec AgroParisTech ou l'École nationale supérieure d'architecture de Clermont-Ferrand. La gouvernance est adossée à un groupement d'intérêt public (GIP) qui associe les deux premiers établissements et la région Auvergne-Rhône-Alpes, ainsi que les conseils départementaux de l'Allier et du Puy-de-Dôme². Le statut de GIP permet de piloter et d'organiser efficacement la coopération des institutions publiques en présence, établissements d'enseignement supérieur travaillant dans les domaines de l'ingénierie publique et collectivités territoriales.

Les objectifs de ce projet sont, d'une part, de mutualiser les ressources et les moyens pédagogiques au sein d'une maison commune pluridisciplinaire accueillant plus de 200 étudiants en licence professionnelle ou master, relevant de champs disciplinaires variés (architecture-aménagement, droit public, économie, géographie et aménagement, management et sciences de gestion) et se préparant aux métiers du développement des territoires. En 2018, un nouveau master, dédié aux territoires et pilotage des systèmes éducatifs a été accueilli au sein de l'Institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires (IADT). Unique en France et fruit d'un partenariat avec l'INSPE³ de Clermont et le rectorat d'académie, il reçoit, en formation continue, une petite vingtaine de cadres de l'Éducation nationale pour être formés aux enjeux de pilotage et de territorialisation de l'éducation.

1. <https://www.iadt.fr>

2. Le président du GIP est Jean-Pierre Brénas, conseiller régional, et le président-délégué, Mathias Bernard, est président de l'université Clermont-Auvergne.

3. Institut national supérieur du professorat et de l'éducation.

Dès l'origine, le GIP a souhaité mettre l'accent sur les outils et usages numériques mais aussi sur les méthodes de formation encourageant la créativité (méthodes participatives, innovation par le design de services, etc.). À ce titre, une semaine commune à toutes les formations accueillies est organisée en début d'année universitaire pour aborder des problèmes concrets proposés par des collectivités territoriales et des associations, et pour mettre en œuvre de nouvelles méthodes d'animation ou de recueil de besoins des usagers dans la « fabrique des villes » comme dans les défis du développement des zones très peu denses.

Plus généralement, l'IADT permet de mutualiser les offres de stages et d'emplois, de mieux connaître le devenir des diplômés et de leur proposer une plus grande ouverture internationale (partenariats avec des universités belge, grecque, italienne, espagnole, portugaise ou québécoise).

D'autre part, et en parallèle, il s'agit de développer une interface conçue en étroite relation avec les besoins et projets des collectivités locales et des acteurs socio-économiques. Cet outil dynamique repose sur une activité de formation continue (y compris les élus), mais aussi une fonction d'animation stratégique, de recherche-action-formation, de diffusion-valorisation des travaux scientifiques et de co-construction avec les collectivités d'offre de stages, de projets tuteurés ou d'expertise, ainsi que d'organisation de rencontres participatives, associant scientifiques, élus, socio-professionnels et citoyens.

Des projets au cœur des enjeux des ruralités

Parmi les projets dont l'IADT est partie prenante, plusieurs concernent les espaces ruraux.

- le programme de recherche pour et sur le développement régional (PSDR) Inventer (« Inventons nos territoires de demain ») dans ce numéro d'*Horizons publics*, qui vise à formaliser les dynamiques d'évolution des territoires ruraux et métropolitains, en prenant appui sur la gouvernance alimentaire ;
- dans un autre domaine, le projet Témoin (« Accueillir et transmettre en milieu rural : ouvrir vers des initiatives novatrices ») réunit l'association Installer en Massif central, l'IADT et Sol et civilisation. Financé, dans le cadre de la convention de Massif central, par l'État, l'Union européenne, les conseils régionaux Auvergne-Rhône-Alpes et Bourgogne-Franche-Comté, et par le département de la Corrèze, cette recherche-action tente de faire émerger des réponses innovantes afin de faciliter les projets de transmission des exploitations agricoles dans le Massif central et de pérenniser la vie des territoires et leur attractivité ;
- financé par la région Auvergne-Rhône-Alpes et piloté par INRAE⁴ (laboratoire écosystèmes et sociétés en montagne de Grenoble) en partenariat avec les UMR PACTE et Territoires, le projet Amorce (« Adaptation des territoires de montagne et du tourisme face au changement climatique ») s'intéresse aux difficultés rencontrées par les territoires de moyenne montagne, ancrés sur le développement du tourisme hivernal, face au changement climatique. L'IADT, propose des projets collectifs en immersion pour les étudiants et porte des ateliers participatifs et de sessions de formation sur l'accompagnement de la transition touristique ;

4. Institut national de la recherche pour l'agriculture, l'alimentation et l'environnement (anciennement l'INRA : Institut national de la recherche agronomique).

- à l'échelle européenne, l'IADT est aussi un des partenaires d'un programme Erasmus+ dédié à l'entrepreneuriat en lien avec la culture et le patrimoine rural : « *Entrepreneurship Education and Cultural Heritage Creative Management for Rural Development* » ;

- le programme POPSU⁵ cofinancé par Clermont-Auvergne métropole et par le Plan urbanisme-construction-architecture, du ministère de la Transition écologique et solidaire et du ministère de la Cohésion des territoires et des relations aux collectivités, fait interagir des chercheurs issus du groupe Ressources de l'École nationale d'archi-

ture de Clermont-Ferrand, ainsi que de l'UMR Territoires, avec les services d'ingénierie de la métropole et les élus locaux. L'IADT apporte un soutien dans la valorisation des divers travaux qui portent à la fois sur les représentations de la métropole depuis et vers l'extérieur, les types de collaborations et de solidarités existant entre la métropole et les territoires ruraux périphériques (par exemple, à propos de la santé et de la capacité à organiser les parcours de soins des patients), ou sur les espaces et pratiques des bords de ville. ■

Un partenariat privilégié : l'UMR Territoires

Créée en 2017 de la fusion de l'UMR Metafort et de l'équipe universitaire CERAMAC, l'UMR Territoires regroupe une centaine de membres, sous les tutelles AgroParisTech, INRA, IRSTEA, université Clermont-Auvergne et VetAgro Sup (<https://umr-territoires.fr>).

Unité de recherche pluridisciplinaire, elle associe des chercheurs en sciences humaines et sociales et en sciences biotechniques. L'idée centrale partagée est qu'il existe une multiplicité de configurations (locales et régionales) et de trajectoires (individuelles et collectives) conduisant à une coexistence de « modèles » et de stratégies menées au sein des territoires. L'UMR interroge la capacité à agir des acteurs mais aussi la conception et la conduite de l'action publique.

5. Plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines.

L'expérimentation FACTEUR

En région Auvergne-Rhône-Alpes, partant du constat que les territoires éloignés des pôles universitaires, ont des besoins en ingénierie et en qualification des acteurs socio-économiques et un manque de connaissance et d'accès aux ressources universitaires mobilisables au service de l'innovation, de la formation tout au long de la vie ou de la culture scientifique, l'IADT en étroite collaboration avec l'équipe d'inTERface portée par la communauté université Grenoble Alpes, a proposé au conseil régional de mettre en place un dispositif expérimental intitulé « FACTEUR » (pour fond d'amorçage pour la coopération entre territoires et établissements universitaires et de recherche).

En complément de démarches en termes d'offre universitaire en direction des territoires, il est apparu absolument nécessaire de changer de logiciel pour renforcer le pouvoir d'agir des acteurs ruraux⁶, et de promouvoir une approche par la demande exprimée par les acteurs locaux ; les ressources universitaires (stages étudiants, projets collectifs tuteurés, projets industriels, expertises et recherche-action, formation des élus, etc.) pouvant alors mieux se déployer dans les territoires. Dans la phase d'expérimentation, quatre EPCI pilotes (Saint-Pourçain Sioule Limagne, Ambert Livradois-Forez, Val du Dauphiné et Val de Drôme) ont été choisis et bénéficieront donc de ce « fond d'amorçage » cofinancé par la région, les établissements universitaires et les collectivités, pour s'engager dans cette voie du transfert de connaissances, de formation et d'ingénierie, inaugurant une nouvelle forme de partenariat entre écosystèmes scientifiques métropolitains et ruralités éloignées.

Dans cette approche renouvelée de territoires ruraux « apprenants » ou « capacitants », les premières demandes portent, par exemple, sur l'accessibilité des zones d'activités économiques pour différents modes de transport, sur l'offre d'accueil et la stratégie d'attractivité (notamment pour les étudiants et jeunes couples), sur la promotion et la valorisation du bois local, sur la gestion du foncier et les documents d'urbanisme, sur des projets d'habitat relais, sur l'égalité d'accès des citoyens aux ressources naturelles, administratives et numériques, sur la constitution d'un schéma de développement des services publics commun avec les communes, etc.

6. Alix-Tabeling G., Beaucher R., Loisel M., Rio N., Riou G. et Vincent S., « Futur "agenda rural" : hors-sol ou plein champ ? », *Lagazette.fr* 24 juill. 2019.

SOMMAIRE

Dossier

LE RETOUR DES RURALITÉS ?

L'opposition « urbain/rural » ou « ville/campagne » imprègne encore largement les esprits et s'est trouvée renforcée avec la crise des Gilets jaunes. Pourtant, la réalité de la ruralité française est tout autre : à la fois plurielle, diverse et traversée de nouvelles dynamiques d'évolution sous l'effet de la transformation des modes de vie, de l'impact du numérique et des nouvelles formes de mobilités.

C'est ce monde rural en mutation, qui fait l'objet d'une nouvelle attention du Gouvernement avec l'adoption d'un Agenda rural, que nous avons souhaité explorer dans ce hors-série, réalisé en partenariat avec l'Institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires (IADT). Un numéro qui remet en perspective cette accélération soudaine de l'agenda rural tout en montrant la diversité, la dynamique et les initiatives innovantes des territoires ruraux.

Le projet Villages du futur dans le Morvan, ou l'aube d'un nouveau ruralisme ?

Par Frank Beau

Les nouvelles ruralités à l'agenda

Entretien avec Patrice Joly

Le grand retour de la question rurale : Gilets jaunes et mobilisation territoriale ?

Par Samuel Depraz

Les ruralités : dépasser une vision défensive ou nostalgique

Par Laurent Rieutort

**Quelles coopérations entre les métropoles et les territoires ruraux ?
L'expérimentation des contrats de réciprocité**

Par Gwénaél Doré

Le projet Inventer ou la construction des territoires ruraux et périurbain de demain

Par Sylvie Lardon et Dominique Vergnaud

Quand l'initiative publique favorise la création d'écosystèmes économiques en milieu rural

Par Christian Picherit

Les conciergeries de territoire : une innovation en milieu rural ?

Par Anne Carton et Aurélie Braillon

| 8

| 16

| 22

| 26

| 34

| 44

| 50

| 56

LES INVITÉS DU HORS-SÉRIE

L'INSTITUT D'AUVERGNE-RHÔNE-ALPES DU DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES (IADT)

Frank Beau | Aurélie Brailon | Anne Carton | Samuel Depraz | Gwénaél Doré
Patrice Joly | Sylvie Lardon | Christian Picherit | Laurent Rieutort | Dominique Vergnaud

COMITÉ D'ORIENTATION

Alain Bouvier, expert des systèmes éducatifs, ancien recteur, actuellement professeur associé à l'université de Sherbrooke

Stéphane Cordobes, conseiller recherche et prospective au CGET

Édouard Geffray, maître des requêtes au Conseil d'État et ancien secrétaire général de la CNIL

Nicolas Kada, professeur de droit public à l'université Grenoble-Alpes, co-directeur du GRALE et du CRJ

David Le Bras, délégué général de l'ADGCF, maître de conférences associé à l'université Grenoble-Alpes

Stéphane Vincent, délégué général de l'association la 27^e Région, laboratoire de recherche-action sur l'innovation publique

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION
Pierre-Marie Lehucher

**DIRECTRICE DE L'ACTIVITÉ
OUVRAGES ET CONTENUS**
Émilie Martin
emilie.martin@berger-levrault.com

RÉDACTEUR EN CHEF
Julien Nessi
julien.nessi@berger-levrault.com

RÉDACTION
Franck Beau
Laurent Rieutort

**COORDINATION SECRÉTARIAT
ÉDITORIAL ET PRÉPRESSE**
Lydie Margery
lydie.margery@berger-levrault.com
Nathalie Veuillotte
nathalie.veuillotte@berger-levrault.com

MAQUETTE ET MISE EN PAGE
Isabelle Eveno

IMPRESSION
Dupli-Print

ABONNEMENTS ET RELATION CLIENT
0 820 35 35 35
(service 0,20 € / min. + prix appel)
64 rue Jean-Rostand
31 670 Labège

La revue Horizons publics est éditée par Berger-Levrault, SA au capital de 12 531 365 €, locataire gérant Intuitive, RCS Nanterre 755 800 646 892 rue Yves-Kermen, 92 100 Boulogne-Billancourt

DÉPÔT LÉGAL : DÉCEMBRE 2019
CPPAP : 1222 T 82374
ISSN : 0753-4418
© Berger-Levrault, 2019

L'autorisation d'effectuer des reproductions par reprographie doit être obtenue auprès du Centre français d'exploitation du droit de copie (CFC - 20 rue des Grands Augustins, 75 006 Paris, Tél. : 01 44 07 47 70, Fax : 01 46 34 67 19).

Crédits photos : L. Rieutort - P. Moustier - G. Doré

BOÎTE
À IDÉES

...

Cette revue est aussi la vôtre ! N'hésitez pas à nous soumettre vos envies de lecture, propositions de collaboration ou toute remarque nous permettant de mieux répondre à vos attentes.

redaction@horizonspublics.fr

COMPRENDRE
ANTICIPER
INNOVER
AGIR

HORS-SÉRIE

AUTOMNE 2019

LE RETOUR DES RURALITÉS ?

L'opposition « urbain/rural » ou « ville/campagne » imprègne encore largement les esprits et s'est trouvée renforcée avec la crise des Gilets jaunes. Pourtant, la réalité de la ruralité française est tout autre : à la fois plurielle, diverse et traversée de nouvelles dynamiques d'évolution sous l'effet de la transformation des modes de vie, de l'impact du numérique et des nouvelles formes de mobilités.

C'est ce monde rural en mutation, qui fait l'objet d'une nouvelle attention du Gouvernement avec l'adoption d'un Agenda rural, que nous avons souhaité explorer dans ce hors-série, réalisé en partenariat avec l'Institut d'Auvergne-Rhône-Alpes du développement des territoires (IADT). Un numéro qui remet en perspective cette accélération soudaine de l'agenda rural tout en montrant la diversité, la dynamique et les initiatives innovantes des territoires ruraux.



Frank Beau
Aurélié Braillon
Anne Carton
Samuel Depraz
Gwénaél Doré
Patrice Joly
Sylvie Lardon
Christian Picherit
Laurent Rieutort
Dominique Vergnaud

horizonspublics.fr

